



MEMORIA al 31/12/2010

La organización “**Semillas para la Democracia**” es una asociación civil de bien común, sin fines de lucro, con capacidad restringida, creada el 2 de octubre de 2006, que busca mejorar la calidad de la democracia promoviendo la participación ciudadana en los asuntos de interés público y un ejercicio responsable del gobierno.

El concepto fue pensado en el sentido de “ir sembrando para después cosechar una democracia más sólida con instituciones más fuertes”.

En esta tarea de ir construyendo más y mejor democracia en Paraguay, Semillas ha encontrado importantes desafíos en el nuevo escenario político posterior a las elecciones del 20 de abril.

El cambio de signo partidario ha generado la apertura de espacios de participación para la sociedad civil, que han llevado a la organización, a la realización de una serie de actividades entre las que se destacan los siguientes proyectos:

I. AREA JUSTICIA

“Transparencia electoral e independencia judicial”

Implementado en el marco del Programa de Iniciativas Ciudadanas, con el apoyo del CIRD/USAID.

Constó de tres componentes principales: “Una ciudadanía activa con jueces éticos” (finalizó en setiembre de 2010); “Costo Social de la utilización de bienes públicos en las campañas electorales” (ya finalizado anteriormente) y “Mirador ciudadano al proceso de selección de Jueces” (finalizó en setiembre de 2010).

UNA CIUDADANÍA ACTIVA CON JUECES ÉTICOS

Este proyecto buscó la difusión, la aplicación y el cumplimiento del Código de Ética Judicial. A través de varios talleres de concientización y capacitación, llevamos adelante la difusión del Código de Ética Judicial y de la importancia de observar prácticas éticas. En la etapa del proyecto se buscó además reforzar el funcionamiento de los órganos de ética judicial al viabilizar la postulación, distinción y premiación de los jueces más destacados en el cumplimiento de su labor. Este sub-componente se denomina “Premio a la Excelencia Judicial”.

Además se logró un gran avance en materia de ética judicial con la conformación de la Oficina de Ética Judicial -que estuvo paralizada por largo tiempo- por medio de la designación de los nuevos miembros, quedando conformada de la siguiente manera:

Consejo Consultivo de Ética Judicial (2010-2013)

Dixon Butterworth Kennedy

Ubaldo Centurión Morínigo



Carmen Coronel de Airaldi
José Kriskovich Prevedoni
Amparo Samaniego de Paciello
Librado Sánchez Gómez

Tribunal de Ética Judicial (2010-2013)

Francisco Aseretto
Rodrigo Campos Cervera
Alejandro Marín Sáenz Valiente
Nelson Martínez Nuzzarello
Luis Fernando Sosa Centurión

Sub-Componente: “Premio A La Excelencia Judicial”

Desde Semillas para la Democracia, llevamos adelante por tercera vez, en el año 2010, el “Premio a la Excelencia Judicial” que consiste en un sistema de evaluación y premiación que reconoce a aquellos jueces que por su desempeño y dedicación, poseen cualidades destacadas, siendo una manera de estimular a quienes se esfuerzan por superar los estándares habituales de desempeño y revalorizar la justicia de cara a la sociedad. Para la edición del 2010, fue elegido el Juzgado Penal de Garantías N° 6 de la Capital. La transferencia metodológica fue realizada por FORES de Argentina.

El Grupo de Investigadores estuvo compuesto por staff de Semillas, que se encargó de obtener datos con respecto a cada uno de los siete indicadores evaluados: Estadísticas, Atención al público, Encuestas a los Abogados actuantes en el fuero, Presentación de Declaración Jurada de Bienes, Trayectoria, Análisis Ético y Calidad Jurídica. Datos recopilados durante el año 2010.

El Grupo de Expertos estuvo conformado por profesionales del Derecho y se encargó de analizar cada uno de los informes proveídos por el Grupo de Investigadores y una vez evaluados los siete indicadores, formaron una dupla de candidatos al Premio.

Finalmente, la dupla de candidatos fue elevada a un Grupo de Jurados compuesto por personas representativas de varios sectores de la sociedad que fue el encargado de elegir al Juzgado destinatario del “Premio a la Excelencia Judicial”, que en la edición 2010 fue el Juzgado Penal de Garantías N° 6 de la Capital, a cargo del Juez Pedro Mayor Martínez.

El evento de premiación presentado por Semillas para la Democracia y el Pacto Ético Comercial, contó además con el apoyo de la Asociación de Magistrados Judiciales y de Librería Intercontinental a través de la donación de libros que fueron entregados como parte del Premio.

MIRADOR CIUDADANO AL PROCESO DE SELECCIÓN DE JUECES

A fin de contribuir en la mejora de la transparencia del sistema de selección de jueces, su difusión y el incremento de la participación ciudadana durante el proceso, Semillas para la democracia



desarrolló una serie de indicadores para evaluar el desempeño del Consejo de la Magistratura con respecto a su función principal, la selección de ternas de jueces. Además incorporó el análisis de los mecanismos de acceso a la información pública y participación ciudadana de la institución cuyo objeto es garantizar el ejercicio de estos derechos fundamentales en los procesos de selección.

Por otro lado, se lanzó una publicación sobre Reforma Constitucional con el aporte de varios académicos de la comunidad jurídica, entre los cuales podemos citar a: Elodia Almirón Prujel, Robert Marcial González, Alberto Martínez Simón, Jorge Rolón Luna, Luis Lezcano Claude Y Alfredo Enrique Kronawetter.

“Una Superintendencia Activa para una Justicia más Transparente”

Implementado en el marco del Programa UMBRAL, con el apoyo de USAID.

El Proyecto inició en noviembre de 2010 y busca potenciar a través de la información, evaluación y monitoreo constantes, los procesos disciplinarios y de control del Poder Judicial, es una alternativa con que cuenta la sociedad civil para obtener mayor transparencia dentro del mismo. La Superintendencia General de Justicia es uno de los órganos responsables de dichos procesos. Darla a conocer y sensibilizar sobre la necesidad de su buen desempeño es lo que pretende este proyecto. Dada la poca información de que disponen los involucrados con el sistema judicial sobre los deberes, obligaciones, responsabilidades y prohibiciones que rigen para jueces, funcionarios y demás auxiliares de Justicia, SEMILLAS considera importante difundir las herramientas establecidas para el mejor funcionamiento del Poder Judicial tanto en el plano ético como administrativo.

La Superintendencia General de Justicia se encuentra ejecutando un nuevo Sistema Disciplinario, de Control y Supervisión del Poder Judicial, que se inició hace unos tres años, a fin de cumplir en forma eficiente con su función disciplinaria de fiscalización de los procesos judiciales. Esta reestructuración precisa del conocimiento y la participación de la ciudadanía en general y de quienes tienen una relación directa con el sistema de justicia.

Por esta razón, es uno de los objetivos específicos de la iniciativa, la difusión de las publicaciones logradas con el apoyo de UMBRAL, el "Manual de Deberes, Responsabilidades, Obligaciones y Prohibiciones para Magistrados, Funcionarios y Auxiliares de Justicia" y las "Acordadas del Sistema Disciplinario y de Control Interno del Poder Judicial".

Así mismo, el proyecto monitoreará el cumplimiento del plan anual desarrollado por la Dirección General de Auditoría de Gestión Judicial, órgano de control creado en el marco del programa UMBRAL y dependiente de la Superintendencia que se encarga de asegurar que los resultados de los servicios judiciales en general, se ajusten a los dictados de la legislación vigente y a las instrucciones institucionales.



“Extensionismo Jurídico con Perspectiva de Género en los Bañados de Asunción”

Con el apoyo de UNIFEM el proyecto buscar abordar el problema de la falta de herramientas teóricas y prácticas para el acceso a la justicia, agravada por las discriminaciones dobles, de género y clase, que impiden que las mujeres de los bañados, por un lado, conozcan cuáles son sus derechos básicos y las instituciones públicas donde pueden reclamarlos y por otra parte, el obstáculo real que supone para las mujeres víctimas de violencia (y en general, cualquier mujer que acuda a una institución a realizar un reclamo), los prejuicios basados en el género de parte de operadores/as de justicia, lo cual en muchas ocasiones contribuye a la impunidad y baja satisfacción de los reclamos realizados por las mujeres.

Una herramienta de participación ciudadana surgida en este contexto es el extensionismo jurídico. Esta es una herramienta para acercar esta población vulnerable al aparato judicial. Fue utilizada con éxito en países como Argentina y Uruguay, así como en Paraguay. Posee un componente de participación ciudadana que garantiza un empoderamiento comunitario y el establecimiento de lazos sociales que luego fortalecen el accionar de las personas en estas localidades en distintos ámbitos de su vida, como la seguridad, contención, empleo, etc.

Esta iniciativa visibilizará herramientas que faciliten aún más la necesaria participación ciudadana y el acceso a la justicia de sectores vulnerables, mediante un programa de formación, acompañamiento y difusión de informaciones, con énfasis en derechos humanos y derechos de las mujeres.

“Seguir Chismoseando. Fortalecimiento de “Las Chismosas” como organización comunitaria de mujeres”

Implementado con el apoyo del Ministerio de Igualdad del Gobierno de España/ Secretaría General de Políticas de Igualdad del Instituto de la Mujer de España/ Fundación para la Justicia

El proyecto busca el fortalecimiento de Las Chismosas como organización de mujeres de la Villa Cerrito, tratando la complejidad de la situación propia de una villa periférica urbana.

Las Chismosas se conformaron en torno a la necesidad de dar salida a los problemas de los jóvenes, especialmente frente a la violencia de la policía –tortura, secuestros, amenazas- o de las pandillas locales. El chisme entre ellas se constituyó en una herramienta de comunicación clave para tratar las urgencias. Desde ahí se fueron tratando salidas para otros tipos de problemas de la comunidad, que trascienden la situación juvenil, sin perder de vista que es el principal motivo de unidad. Las Chismosas surgen en el año 2006 y desde ahí comenzaron a ser acompañar en el proceso por un médico de la Unidad de Salud Mental del Ministerio de Salud, estudiantes de psicología comunitaria de La Otra Clínica (organización conformada en la Facultad de Psicología Comunitaria de la Universidad Nacional que busca tratar la salud mental desde las potencias comunitarias, por fuera de la lógica del encierro en hospitales psiquiátricas y del consultorio individual) y por miembros de la parroquia local.



SEMILLAS para la Democracia busca potenciar el proceso, especialmente apoyando a las Chismosas. Este apoyo se dará desde la capacitación en Derechos Humanos y estrategias de exigibilidad, con enfoque de género.

Al mismo tiempo se viene acompañando a la organización de la Asamblea de las Villas del Sur (AVS), del cual las Chismosas forman parte, desde agosto del 2008. La AVS es una experiencia comunitaria con un enorme potencial para que las soluciones hacia históricos problemas surjan desde el propio poder de la comunidad y no desde el asistencialismo, u otra lógica paternalista. Buscamos la participación activa, responsable y coordinada de distintos sectores, públicos y privados, de manera a que esta experiencia avance hacia sus metas, que el Estado pueda abrir sus puertas y vincularse de manera activa y realmente democrática con sus ciudadanos y ciudadanas.

SEMILLAS añade a este proceso en la comunidad el “Consultorio Jurídico Comunitario” con el fin de dar asistencia primaria, aclarar dudas y brindar orientación sobre las instancias oficiales a donde las personas pueden acudir para solucionar sus problemas.

II. AREA PARTICIPACION CIUDADANA

“Centros de Cultura y Participación en los Bañados de Asunción”

Implementado con el apoyo de de la Unión Europea.

El objetivo general de esta acción consiste en promover mejores condiciones de inclusión social y política de los jóvenes que viven en las zonas periurbanas de Asunción.

Los escenarios elegidos en el territorio periurbano de la Capital, se caracterizan por la concentración de familias en situación de pobreza, el hacinamiento y las condiciones de marginalidad de una parte importante de su población. Todos estos elementos constituyen obstáculos para la inclusión social y política de sus habitantes.

Esta situación es parte de un problema estructural, cuya transformación depende de una combinación efectiva de las iniciativas Estatales y privadas, por lo que escapa a las posibilidades de una acción específica su modificación. Sin embargo, el desarrollo de experiencias públicas comunitarias es una condición fundamental para que a largo plazo, dichas iniciativas sean sustentables y apropiadas por las personas a las que beneficia.

De esta manera, algunos aspectos de este problema social pueden ser abordados por intervenciones puntuales como la que propone esta acción, que desde una perspectiva integral y con la posibilidad de articulación con otros programas y proyectos que se ejecutan en el mismo terreno, tienen la capacidad de revertir ciertos procesos de exclusión y sentar las bases organizativas y culturales para que las comunidades avancen hacia procesos de desarrollo sustentable.

La acción se plantea crear espacios sistemáticos de educación cívica que promuevan la organización de los jóvenes de los bañados como sujetos de derechos; y desarrollar / fortalecer



medios de comunicación alternativos a partir de los cuáles los grupos juveniles vinculados a la acción puedan expresarse.

“Encuentros de formación cívica con líderes juveniles de partidos políticos y organizaciones políticas de la sociedad civil”

Implementado con el apoyo de la Fundación Konrad Adenauer.

La profundidad y la rigurosidad del análisis que exige el momento histórico que está viviendo el Paraguay, como base para el diseño de agendas estratégicas de políticas públicas orientadas a la democratización de la sociedad, debe ser abordada a partir del involucramiento y fortalecimiento del sector juvenil vinculado a algún tipo de organización política de la sociedad civil presentes en nuestra sociedad.

Una formación cívica orientada a la promoción de liderazgos juveniles conscientes y con un compromiso propio en la incidencia de las políticas y toma de decisiones, haciendo ejercicio pleno de su ciudadanía activa, se inscribe en la agenda estratégica de SEMILLAS que incluye en forma transversal: principios que buscan erradicar todo tipo de discriminación e injusticia, la defensa de los derechos humanos y perspectiva de género, principios de combate a la corrupción, entre otros.

Con el objetivo de formar liderazgos juveniles que asuman una conciencia cívica crítica y un rol protagónico en el fortalecimiento y consolidación dentro del nuevo sistema de representación de las instituciones políticas y participación política democrática en nuestro país, SEMILLAS, con el apoyo de la Konrad Adenauer Stiftung, organiza encuentros de formación cívica con líderes juveniles de partidos políticos y organizaciones políticas de la sociedad civil.

Los objetivos específicos del proyecto son:

Fomentar espacios de encuentro y reconocimiento entre referentes juveniles de distintos partidos políticos y organizaciones de la sociedad civil en nuestro país

Proveer herramientas a referentes juveniles de distintos partidos políticos y organizaciones de la sociedad civil para facilitar un análisis científico y crítico en torno a la temática: Juventud y Participación política juvenil y desarrollo

Contar con un diagnóstico aproximado y líneas programáticas de política pública juvenil tanto en la capital y área metropolitana como en el interior del país

“Fortaleciendo capacidades locales”

Implementado con el apoyo de la NED

Participación Ciudadana en Políticas Públicas (3ra Etapa)



Basándose en los exitosos proyectos de los dos últimos años llevados a cabo en Ayolas, Semillas para la Democracia replicó sus programas en dos municipios adicionales del departamento Misiones. Se trata de las ciudades de San Juan, Ayolas, San Ignacio, Santa María, San Patricio, Yabebyry, Santiago Santa Rosa.

De manera similar a los programas previos, se trabajó para crear espacios de diálogo entre la ciudadanía y las autoridades municipales, además de alentar la participación ciudadana en el diseño de las políticas públicas y el presupuesto municipal.

Al mismo tiempo, las actividades llevadas a cabo ayudaron a fortalecer las organizaciones de la sociedad civil y los gobiernos locales, al tiempo de construir vínculos de confianza entre los ciudadanos y las autoridades locales.

Construyendo Capacidades en Gobiernos Locales y Ciudadanía Organizada (2da Etapa)

Teniendo en cuenta los cambios políticos y sociales por los que atravesó el Paraguay, la presente propuesta promueve la consolidación de espacios políticos compartidos entre la ciudadanía y gobiernos locales, para la construcción de políticas públicas participativas, utilizando como herramientas la capacitación, el diálogo y la acción, reforzando la primera parte ya iniciada en el 2007.

Las localidades donde se realizaron los trabajos fueron: Abaí (Departamento Caazapá); Ayolas (Departamento Misiones) y San Patricio (Departamento Misiones).

El proyecto, a través de sus talleres comparte conocimiento sistematizado, crea redes y espacios diálogo entre organizaciones ciudadanas y autoridades locales que implementan políticas públicas consensuadas.

Construyendo Capacidades en Gobiernos Locales y Ciudadanía Organizada

Esta propuesta promueve la participación pública a través de la capacitación en temas que permitan a los gobiernos locales y a la ciudadanía organizada reforzar su capacidad para conocer las funciones del municipio, sus obligaciones, atribuciones, ejecución presupuestaria, con la participación de organizaciones de la sociedad civil como las Contralorías Ciudadanas. La misma cuenta con el apoyo de la National Endowment for Democracy (NED).

Además se plantea, a partir de los talleres de capacitación, la vinculación entre la “clase política” y la ciudadanía a través de diálogos de construcción de lo público de manera conjunta. De esta manera se crean los canales necesarios para que el ciudadano sea parte activa de su realidad y se sienta vinculado con la solución de los problemas de su comunidad.

Los objetivos del proyecto son:

Profundizar el conocimiento de los Concejales sobre materia municipal como base para mejorar la gestión y la transparencia.

Incrementar la participación de organizaciones de base en gobiernos locales con énfasis en la gestión y transparencia municipal.



Capacitar a las organizaciones de base para ser capacitadoras de futuros concejales y otras organizaciones de la sociedad civil en temas municipales a partir de sus propias experiencias y conocimientos.

Crear espacios de diálogo entre los representantes políticos locales y las organizaciones de base para la implementación de políticas públicas conjuntas.

Para el logro de los mencionados objetivos se prevé la realización de 2 Talleres de 2 Módulos cada uno, en 2 Municipios, Abaí y Ayolas, para Concejales Municipales, miembros de las Contralorías Ciudadanas y otras Organizaciones de la Sociedad Civil.

“ Municipales.com.py ”

Implementado con el apoyo de USAID.

Teniendo en cuenta el contexto electoral del año, esta iniciativa buscó contribuir a los espacios de diálogo entre candidatas / candidatos políticos y ciudadanía a través de la combinación de nuevas herramientas tecnológicas con estrategias políticas. Tanto los candidatos, como los grupos de la sociedad civil, fueron entrenados en el uso de las nuevas tecnologías en medios de comunicación, tales como las radios, blogs, teléfonos celulares, para llegar a amplias audiencias, a fin de lograr la retroalimentación de las necesidades de los distintos grupos sociales.

Los objetivos principales del proyecto consistieron en aumentar la participación de grupos vulnerables y mujeres en el proceso electoral, aumentar y mejorar la intercomunicación entre candidatos y electores, y, utilizar las nuevas tecnologías en medios de comunicación como herramientas para garantizar elecciones libres y justas. Para ello se realizaron las siguientes actividades:

Entrenamiento a 150 pre-candidatos en las internas y luego a 350 candidatos finalistas de los distintos partidos y movimientos, en el uso de las nuevas tecnologías en medios de comunicación, para las movilizaciones de las bases, incluyendo técnicas de: creación de base de datos del electorado, reclutamiento de bases, intercomunicación entre candidatos y ciudadanos, desarrollar estrategias para recaudación de fondos utilizando las nuevas tecnologías. Entrenar a los partidos y movimientos políticos en la promoción de políticas el número de candidatos pertenecientes a grupos vulnerables.

Proveer entrenamiento a 50 candidatos en: i) estrategias de campaña ii) desarrollo de plataformas electorales iii) estrategias de comunicación integrales utilizando nuevas tecnologías en medios de comunicación (por ejemplo, redes sociales, mensajes de texto, sitios web, boletines, correos electrónicos, Youtube, grabaciones de audio y video, etc.). iv) manejo de base de datos de los votantes. Proveer entrenamiento intensivo a 10 candidatos de Asunción en estrategias para llegar a los sectores vulnerables de Asunción.

Semillas para la Democracia monitoreó las elecciones municipales en Asunción a través del conteo paralelo de votos, utilizando las nuevas tecnologías en medios de comunicación.



En la tercera etapa se llevaron a cabo Seminarios de capacitación en los Departamentos de Guaira, Concepción, Central, Canindeyú, Alto Paraná y en Asunción. Los seminarios realizados se denominaron “Transparencia y Participación ciudadana en gobiernos locales a través de nuevas tecnologías”.

“Fortalecimiento de la Sociedad Civil”

Implementado en el marco del Programa de Fortalecimiento de la Sociedad Civil, con el apoyo de USAID.

El Proyecto de Fortalecimiento a la Sociedad Civil trabajará en todo el país, durante 3 años, propiciando acciones que ayuden a que las sociedades de los diferentes departamentos fortalezcan sus prácticas de participación ciudadana en sus respectivas localidades.

El propósito es colaborar con el afianzamiento de la democracia participativa, incluyendo a la sociedad organizada en las tomas de decisiones que afectan a la vida pública. También trabajará con la Secretaría de la Función Pública en la aplicación del Índice de Gestión de Personas, herramienta nueva que promueve la buena calidad del servicio civil.

El proyecto posee cuatro componentes: Organizaciones, que impulsa un programa de capacitación para ayudar a que las organizaciones sociales se fortalezcan en sus capacidades. Encuentros, que propicia mesas sectoriales de debate que permitirán la construcción de una agenda país. Educación, que propicia más contenidos de educación cívica en las mallas curriculares de la enseñanza formal, y Periodismo, que promueve la formación de un grupo impulsor de un código de ética periodística y mejores condiciones para el periodismo de investigación.

Las acciones de cada componente se extenderán por todo el país, llevando y trayendo experiencias, ideas, debates constructivos y ayudando a que el ejercicio de la participación ciudadana en políticas públicas se haga cada vez más fuerte y propositivo.

“Democracia activa” - Estrategia de seguimiento de la sociedad civil al plan de acción de Québec y Mar de plata”

Es el nombre del proyecto que apoya el trabajo de participación de las organizaciones de la sociedad civil en los Procesos de Cumbres de las Américas. Lo coordina la Corporación PARTICIPA, en alianza con FOCAL de Canadá e INVESP de Venezuela, y cuenta con recursos de la Agencia de Cooperación Canadiense. Forman parte del mismo 24 países del hemisferio y el coordinador nacional en Paraguay es Semillas para la Democracia.



El proyecto busca dar a conocer a la ciudadanía y a las OSC's que son los procesos de Cumbres de las Américas, los compromisos que los gobiernos asumen en ellas y como estas se vinculan con el desarrollo de los países y la vida de sus ciudadanos. Además, busca incidir en los compromisos que los gobiernos adquieren y en su nivel de implementación en cuatro áreas: Participación ciudadana; descentralización y gobiernos locales; acceso a la información y libertad de expresión.

La Directora de Semillas, Marta Ferrara, participó de la Quinta Cumbre de las Américas realizada en Trinidad y Tobago en el año 2009. Un representante de Semillas además participó en Santiago de Chile del Seminario de Evaluación Final

III. AREA COMUNICACIÓN E INCIDENCIA

Tareas impulsadas en todos los proyectos 2010

- Difusión conforme a requerimientos de cada proyecto.
- Producción de Materiales y productos comunicacionales.
- Diseño y ejecución de Campañas.
- Comunicados y gestión de medios de comunicación.
- Medios digitales: Pagina Web y Blogs (Actualización y creación).
- Comunicación institucional.

Estados Unidos N° 1461 e/ 2^a y 3^a
Telefax: 373-640 / 371-016
semillas@semillas.org.py
www.semillas.org.py
Asunción, PARAGUAY